

تصنيف الخدمات حسب "استجابتها لأزمة كورونا"

يجب أن يتضمن إعداد الموازنة متوسطة الأمد للسنوات 2022-2024 تصنيفاً لمدى استجابة أهداف سياسات البرامج ومخرجات البرامج لأزمة كورونا. فإن فعالية استجابة الحكومة لمواجهة أزمة كورونا تتوقف إلى حد كبير على مخرجات البرامج وخطط الإنفاق المقابلة التي تصنف حسب قدرتها على الاستجابة لأزمة كورونا. وسيكون هذا الأمر حاسماً لتمكين صانعي القرار من تحديد وحماية الخدمات العامة ذات الأولوية القصوى خلال الأزمة المالية الحادة التي نواجهها حالياً. سيتطلب لتحقيق ذلك قيام مجموعات إدارة التخطيط والموازنة في مراكز المسؤولية بتقديم نموذج جديد كجزء من طلبات موازنة الوزارة 2022-2024. وسيعرض هذا النموذج معلومات عن تصنيف الاستجابة لأزمة كورونا لكل مخرج من مخرجات البرامج.

وستستخدم تصنيفات الاستجابة لأزمة كورونا التالية لكل مخرج من مخرجات البرنامج:

تصنيف أ - خدمات خط الأساس (القائمة) التي يجب الحفاظ عليها (جميع مراكز المسؤولية)

- أ 1 الخدمات العامة الأساسية (بما في ذلك العناصر الرئيسية للصحة والتعليم والتنمية الاجتماعية)
- أ 2 الخدمات الإدارية الأساسية (مثل الخزينة)
- أ 3 العناصر الأساسية لخدمات الأمن والشرطة

تصنيف ب - الإنفاق الإضافي الأساسي لمكافحة آثار فيروس كورونا (مراكز مسؤولية مختارة فقط)

- ب 1 الإنفاق الصحي الإضافي الأساسي - لمكافحة الآثار الصحية لفيروس كورونا
- ب 2 الإنفاق الإضافي الضروري على التنمية الاجتماعية - من أجل مساعدة الأسر التي فقدت مصدر دخلها بسبب الآثار الاقتصادية للفيروس
- ب 3 الإنفاق الإضافي الأساسي لبقاء الأعمال التجارية، بما في ذلك "النفقات الضريبية" حيثما كان ذلك مناسباً (من أجل الحماية الفورية للاقتصاد)
- ب 4 الإنفاق الإضافي الأساسي استعداداً للتعافي الاقتصادي، بما في ذلك "النفقات الضريبية" حسب الاقتضاء
- ب 5 الإنفاق الإضافي الأساسي الآخر الذي لم يُسجَل في التصنيفات من ب 1 إلى ب 4

ج المخرجات التي يمكن إيقافها مؤقتاً للسماح بضمان الإنفاق على الفئتين أ و ب خلال الأزمة المالية

فيما يلي أمثلة لكل فئة لمساعدة مراكز المسؤولية في تصنيف أفضل لمخرجات البرامج.

أ. الخدمات الحكومية الأساسية/الحيوية

1. الخدمات العامة الأساسية

النفقات المخصصة لتوفير الخدمات العامة الرئيسية للمواطنين.

أمثلة

- توفير الأدوية والمتطلبات الطبية في العيادات والمراكز الصحية
- خدمات التشخيص المبكر للسرطان والسكري وارتفاع ضغط الدم وأمراض القلب والأوعية الدموية، من خلال تحسين برامج الفحص
- برامج غذائية مدعومة وخاصة
- ضمان تقديم برامج صحة المدارس والأسنان
- إصدار الوثائق الرسمية: وثائق الأحوال المدنية
- إصدار سندات الملكية
- برامج التحويلات النقدية
- المعاشات التقاعدية والإعاقاة ومخصصات البطالة، وتعويضات الأسرى والشهداء
- تطعيم المواشي وعمليات التفتيش البيطري
- التعليم في مرحلة الطفولة المبكرة، وخدمات التعليم الابتدائي والثانوي والعالي

2. الخدمات الإدارية

النفقات المصممة لتوفير الخدمات الإدارية الأساسية التي من شأنها أن تدعم عمل الحكومة.

أمثلة

- مكتب الرئيس: خدمات الإعلام والاتصال
- إدارة المساعدات لمكتب رئيس الوزراء
- الخدمات الدبلوماسية والقنصلية الأساسية
- تحصيل الإيرادات
- إدارة عمليات إعداد الموازنة وتنفيذها
- الخدمات الأساسية لديوان الموظفين العام
- إدارة الدين

▪ العلاقات الدولية وإدارة المساعدات

▪ تقييم الاحتياجات وخدمات الشراء المركزية

أ3. خدمات السلامة العامة والأمن

النفقات المصممة للحفاظ على السلامة والأمن العامين

امثلة

▪ جميع التحقيقات في الجرائم، ما عدا غير الأساسية

▪ أمن الأماكن العامة

▪ خدمات الأمن عبر الحدود

ب. خدمات مستجيبة لأزمة كورونا

ب1. إدارة الأزمات الصحية

الإنتاق المصمم للحد من انتقال عدوى كوفيد-19 وتخفيف أثر الأزمة على نظم الصحة العامة

امثلة

▪ تحسين علاج المرضى من خلال زيادة عدد الأسرة في المستشفيات للمواطنين المصابين، زيادة قدرة وحدات العناية المكثفة المجهزة لعلاج مرضى كوفيد-19، شراء المعدات: أجهزة التنفس الصناعي، وأجهزة التنفس... الخ؛ شراء اللوازم الطبية والمواد الاستهلاكية وساعات عمل الموظفين الطبيين.

▪ الاستشارات عبر الإنترنت للمرضى في الحجر الصحي والمرضى بأمراض غير كوفيد.

▪ تعقب المخالطين: المراقبة والتحقيق في الحالات وتنفيذ بروتوكولات جائحة كوفيد-19

▪ طلبات البريد الإلكتروني و البريدية لإصدار شهادات ووثائق رسمية للمواطنين والمنظمات

▪ تركيب شاشات وتجهيز المكاتب/الصفوف المدرسية

▪ توفير معدات الحماية الشخصية للموظفين الحكوميين/ أطفال المدارس والطلاب

▪ تنظيف وتعقيم المباني العامة والأماكن العامة (جميع مراكز المسؤولية والمحاكم)

▪ تفتيش المواقع وفقا لبروتوكولات الصحة والسلامة لكوفيد-19

▪ التغطية الإعلامية، والإعلانات العامة، وحملات التوعية، والاتصالات

▪ تقوم الشرطة بدوريات لتنفيذ بروتوكولات الصحة العامة لكوفيد-19

▪ تعزيز وتمكين تحضير الأغذية وفقا لبروتوكولات "كوفيد-19" المتعلقة بسلامة الأغذية

- تقديم الدعم للمحافظات لإدارة عمليات الإغلاق
- إدارة الامتحانات (مثل التوجيهي) بموجب بروتوكولات كوفيد-19: زيادة ساعات عمل المعلمين، واستئجار أماكن إضافية
- نقل نزلاء بيوت المسنين في حالة تفشي المرض
- مشروع جديد لبناء مساحة إضافية على معبر جسر الأردن لفحص الحالات القادمة.

ب2. الحماية الاجتماعية

النفقات المصممة لتوفير الحماية الاجتماعية للفئات الضعيفة التي تأثرت بأزمة كورونا.

أمثلة

- مخصصات البطالة: مخصصات نقدية للعاطلين عن العمل بسبب الإغلاق
- توفير الطرود الغذائية للمواطنين في المحافظات/البلديات أو مخيمات اللاجئين المتضررة بشدة من خلال الإغلاق المطول.
- الأمن الغذائي: تأمين الحصول على المواد الخام/ المدخلات والأسمدة والأعلاف؛ خطوط الائتمان للسيولة النقدية
- الإيرادات المؤجلة من مساكن ذوي الدخل المنخفض والإيجار والمرافق وما إلى ذلك.
- المدفوعات المؤجلة للمرافق والإيجارات، إلخ.

ب3. الحماية الاقتصادية

النفقات التي تخفف من المخاطر المباشرة المتزايدة للركود الاقتصادي المستمر.

أمثلة

- تمديد الموعد النهائي لتقديم الإقرارات الضريبية وإلغاء العقوبات على التأخر في تقديم الإقرارات الضريبية
- تمديد الموعد النهائي لدفع ضريبة الدخل أو ضرائب الشركات أو الرواتب أو مخصصات الضمان الاجتماعي أو ضريبة القيمة المضافة
- تنازل مؤقت عن الرسوم الجمركية على المواد أو اللوازم الأساسية (معدات الوقاية والصرف الصحي الخ)
- خطط الحفاظ على الوظائف/مخصصات لدعم الرواتب للمساعدة في دفع نسبة مئوية من أجور موظفي الشركات الخاصة والعاملين لحسابهم الخاص
- المؤسسات الصغيرة والمتوسطة قادرة على تقديم مطالبات مقابل دفع أجور مرضى غائبون عن العمل بسبب إصابتهم بكوفيد-19 والمطالبة بإعفاءات ضريبية بسبب كوفيد-19
- تخفيض أو إلغاء مؤقت لنسب ضريبية على الأعمال
- منح تقدمها الدولة للشركات الصغيرة
- ضمانات الدولة للقروض/الائتمان

- اتفاقيات الإعفاء من الإيجار (قد لا تكون ذات صلة ما لم يتم تأجير ممتلكات الدولة أو السكن)

ب4. التعافي الاقتصادي

النفقات المصممة لتحفيز الاقتصاد لتعزيز الطلب والاستثمار

أمثلة

- كما ما هو محدد أعلاه. التدابير المشار إليها في ب 3 التي تعتبر متوسطة الأمد. وبهذا تكون أطول من مرحلة الحماية الاقتصادية الأولية. ربما حتى عام 2021؟
- تدابير لتعزيز الطلب: تغطية جزء من النفقات عند تناول الطعام في المطاعم وذلك تشجيعاً لعودة العمل إلى المطاعم (مثال من بريطانيا) أو إعطاء قسائم خصومات للسواح تشجيعاً لعودة الأنشطة السياحية (كما حدث في اليابان)
- عمل تخفيضات متوسطة الأمد على معدلات ضريبة القيمة المضافة في معظم القطاعات المتأثرة بالجائحة مثل قطاع الفنادق والمطاعم
- عمل تخفيضات متوسطة الأمد في معدلات الضرائب على الدخل، والشركات، وكشوف الرواتب، ومخصصات الضمان الاجتماعي
- تخفيض/إلغاء متوسط الأمد أو مؤقت للضرائب الأخرى مثل رسوم الدمغة (المفروضة على مبيعات المنازل)
- تقديم حوافز ضريبية/ تخفيض على الاستثمارات في قطاعات محددة

ب5. خدمات أخرى مستجيبة لأزمة كورونا

نفقات أخرى تلبية احتياجات الاستجابة لأزمة كورونا.

أمثلة

- إعادة المواطنين الفلسطينيين إلى وطنهم
- إصلاحات طارئة للطرق
- وزارة شؤون القدس
- فرق الاستجابة للطوارئ (الإغاثة في حالات الكوارث)
- أمن/إنفاذ المبادئ التوجيهية للصحة العامة
- الانتخابات

ج. خدمات حكومية أخرى

النفقات غير الأساسية التي سيتم تأجيلها في ظل أزمة كورونا.

أمثلة

- إجراء مسح للأراضي

▪ إنشاء شبكة جيوديسية جديدة
▪ تجديد وتأثيث ... المباني (المشاريع الجارية)
▪ إنشاء قاعدة بيانات شاملة للأحزاب السياسية والنقابات
▪ تدريب أصحاب المشاريع من خلال توفير الموارد للمراكز الفلسطينية
▪ تقديم خدمات التدريب المهني (الزيارات للمدارس)
▪ مشاريع البنية التحتية الرأسمالية الجديدة
▪ متابعة أعمال المنظمات المسجلة
▪ إنشاء قاعدة بيانات شاملة للأحزاب السياسية والنقابات

يجب أن تعزى جميع مخرجات البرامج إلى فئة رئيسية من فئات تصنيف الاستجابة لأزمة كورونا: أ، ب، ج. كما يجب أن يعزى أي مخرج مصنف على أنه من الفئة أ أو الفئة ب إلى فئة فرعية من تصنيفات الاستجابة لأزمة كورونا الفرعية (أ1، أ2، أ3 أو ب1، ب2، ب3، ب4، ب5)

من حيث المبدأ، ينبغي أن يعزى مخرج البرنامج الذي يستجيب لأزمة كورونا (أي أنه ليس مخرجاً من الفئة ج) إلى إحدى الفئات الفرعية "أ" أو إلى إحدى الفئات الفرعية "ب". وحيثما يمكن نسب مخرج برنامج معين بفئة فرعية من الفئة "أ" وإلى فئة فرعية من الفئة "ب"، ينبغي لمدير البرنامج أن يسعى إلى إعادة تحديد مخرج البرنامج بحيث لا يعزى إلا إلى فئة من الفئات الفرعية أ أو إلى إحدى الفئتين الفرعيتين ب، إذا لزم الأمر عن طريق إنشاء مخرج برنامج إضافي.

يحتوي الملحق ب على نموذج تقرير تصنيف الاستجابة لأزمة كورونا، وتُعرض بعض التعليمات بشأن كيفية استكمال التقرير في الملحق ت- وينبغي إعداد النسخة الأولى من هذا التقرير مع شجرة البرنامج وتقديم نسخ الكترونية إلى الإدارة العامة للموازنة بحلول 10 حزيران يونيو 2021. ينبغي طباعة النسخ المكتملة من هذا التقرير والتوقيع عليها على النحو الواجب قبل تقديمها كعنصر لا يتجزأ من طلبات موازنة الوزارة للفترة 2022-2024 بحلول 29 تموز/يوليو 2021. كما يجب تقديم نسخ الكترونية من هذا النموذج مع النسخ المطبوعة الموقعة